

Determina dell'Amministratore Delegato n° 9100/2023/27 del 07/03/2023

I Proponenti: arch. Fabio BOLOGNESI
avv. Marinella GALLETTO

Oggetto: Appalto n. 5/2023 - Indizione della procedura di gara telematica aperta, suddivisa in Lotti, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento dei servizi legali a favore di Infratrasporti.To s.r.l. per il triennio 2023-2026.

LOTTO 1: DIRITTO AMMINISTRATIVO - CIG 9699561AF1

LOTTO 2: DIRITTO CIVILE SOCIETARIO - CIG 9699571334

LOTTO 3: DIRITTO DELL'AMBIENTE E DEL TERRITORIO – CIG 9699587069

LOTTO 4: DIRITTO DEL LAVORO – CIG 9699600B20

LOTTO 5: DIRITTO PENALE – SALUTE E SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORI – CIG 9699604E6C

Importo base gara: € 714.160,00 (settecentoquattordicimilacentosessanta/00) oltre I.V.A. e C.P.A. comprensivi della cd. "proroga tecnica, con oneri della sicurezza pari a € 0,00

Durata: 3 anni (2023 – 2026)

Imputazione di spesa: Conto economico

Copertura finanziaria: risorse a budget 2023 di cui alla commessa 9100

Descrizione	Importo (esclusa IVA e oneri)
A - Consulenza fiscale, contabile e legale	€ 753.141,00
B1 -Valore delle determine precedenti	€ 0
B2 – Valore della presente determina (annuo)	€ 238.053,35
C – Risorse residue (A – B1 – B2)	€ 515.087,65

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

viste le motivazioni di cui alla relazione del proponente che qui si intende integralmente trascritta,

DETERMINA

1. di nominare RUP per la presente procedura e per l'esecuzione dei contratti successivi all'aggiudicazione, l'Avv. Marinella Galletto, dipendente di Infra.To, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., art. 31;

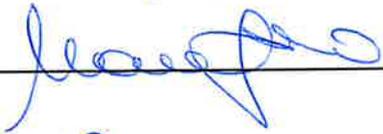
2. di indire una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i per l'affidamento dei servizi legali di assistenza e consulenza giuridica a favore di Infratrasporti.To s.r.l. per un importo a base di gara complessivo per tutti i lotti pari a € 714.160,00 (settecentoquattordicimilacentosessanta/00) oltre I.V.A. e C.P.A. comprensivi della cd. "proroga tecnica" (sub g), con oneri della sicurezza pari a € 0,00, per una durata pari 3 anni (triennio 2023-2026), da aggiudicare in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
3. di approvare l'allegata documentazione di gara contenente, altresì, tutti i criteri e sub-criteri di valutazione delle Offerte (All. 1 alla relazione dei Proponenti);
4. di autorizzare gli Uffici a procedere con tutti gli atti conseguenti, consequenziali e comunque necessari all'avvio e gestione della gara di affidamento dei lavori in oggetto.

I Proponenti:

arch. Fabio BOLOGNESI



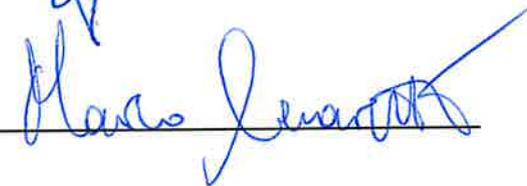
avv. Marinella GALLETTO



Il Responsabile Legale



Il Responsabile AFC



**L'Amministratore Delegato
Prof. Ing. Bernardino Chiaia**



Proponenti:

Responsabile PCEA: arch. Fabio Bolognesi

Responsabile procedure di gara ed esecuzione contratti per PCEA: avv. Marinella Galletto

Oggetto: Appalto n. 5/2023. Indizione della procedura di gara telematica aperta, suddivisa in Lotti, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento dei servizi legali a favore di Infratrasporti.To s.r.l. per il triennio 2023-2026.

LOTTO 1: DIRITTO AMMINISTRATIVO - CIG 9699561AF1

LOTTO 2: DIRITTO CIVILE SOCIETARIO - CIG 9699571334

LOTTO 3: DIRITTO DELL'AMBIENTE E DEL TERRITORIO – CIG 9699587069

LOTTO 4: DIRITTO DEL LAVORO – CIG 9699600B20

LOTTO 5: DIRITTO PENALE – SALUTE E SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORI – CIG 9699604E6C

Premesso che:

- a) Infratrasporti.To s.r.l. (di seguito, "Infra.To"), è società interamente partecipata dal Comune di Torino, soggetta al controllo analogo secondo il modello dell'in house providing, di cui all'art. 16 del D.Lgs. 175/2016 e ss.mm.ii. e agli artt. 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. La Società ha per oggetto la proprietà e la gestione di strutture civili e infrastrutture, nonché le attività di engineering, di progettazione, di costruzione e sviluppo di impianti, sistemi di trasporto delle persone e delle merci, sia pubblici che privati, nell'ambito di quanto previsto dalla normativa vigente per le società a totale partecipazione pubblica. La Società può inoltre svolgere attività di centralizzazione delle committenze, anche ausiliarie, ai sensi dell'art. 3 comma 2, lettere l) e m) e dell'art. 37 del decreto legislativo 50/2016. In particolare, la Società, ai sensi dell'art. 37 comma 7 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. può: a) aggiudicare appalti e stipulare ed eseguire contratti per conto delle Amministrazioni Pubbliche socie, di amministrazioni aggiudicatrici e di enti aggiudicatori; b) stipulare accordi quadro ai quali le stazioni appaltanti qualificate possono ricorrere per l'aggiudicazione dei propri appalti; c) gestire sistemi dinamici di acquisizione e mercati elettronici. Deve intendersi ricompresa nell'oggetto sociale ogni attività ausiliaria o strumentale necessaria o utile a favorirne il raggiungimento. La Società assicura la trasparenza, la regolarità, l'economicità della gestione dei contratti pubblici. Oltre l'ottanta per cento del fatturato della Società è effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune di Torino;
- b) Infra.To è concessionaria della Linea 1 – Metropolitana Automatica di Torino in forza della Concessione di Linea 1 e, a tal titolo, è impegnata nel Prolungamento Ovest della Metropolitana Automatica di Torino – Tratta "Collegno – Cascine Vica (CCV)", rientrante tra le infrastrutture degli insediamenti prioritari, aggregato di cui alla Delibera del CIPE 21 dicembre 2001, n. 121 e ss.mm.ii., relativa al "Programma infrastrutture strategiche" (PIS). Ha inoltre redatto il Progetto di fattibilità tecnico economica della Tratta 5, Cascine Vica - Capolinea ovest - 1° lotto funzionale (Cascine Vica – Rivoli Centro) ed è impegnata nella

fase di esecuzione dell'appalto per la migrazione del sistema di segnalamento da analogico a digitale CBTC e per la fornitura di nuovo materiale rotabile, in coerenza con la messa in esercizio della Tratta Ovest (Collegno – Cascine Vica) entro il primo semestre 2025;

- c) Infra.To inoltre è affidataria, secondo il modello *in house providing*, della revisione del PFTE e della redazione del progetto definitivo della Metropolitana Automatica di Torino - Linea 2, in forza di Deliberazione del Consiglio Comunale di Torino del 26 ottobre 2020 n. mecc. 202001849/34. E' in corso l'iter per l'eventuale affidamento ad Infra.To delle attività di stazione appaltante per la procedura aperta per la realizzazione della prima tratta funzionale della Linea 2 della Metropolitana di Torino;
- d) nell'ambito delle proprie attività, Infra.To è spesso chiamata a dirimere questioni giuridiche di media – elevata complessità, spesso implicanti elevate conoscenze specialistiche; inoltre Infra.To è chiamata a predisporre innumerevoli provvedimenti, atti e documenti a supporto degli Uffici, taluni di carattere prettamente giuridico (es. Disciplinari di gara, Capitolati prestazionali, termsheet, contratti, comunicazioni alle Autorità competenti, etc.), nonché ad esaminare ed esprimersi sulla legittimità e/o opportunità di molteplici atti richiedenti specifiche conoscenze legali di settore (es. polizze assicurative, note delle Autorità di vigilanza, Convenzioni con altri enti); non da ultimo Infra.To, in quanto società costituita secondo le regole del diritto privato, è altresì chiamata a dirimere tutte le questioni afferenti al funzionamento della Società e degli organi sociali oltre che quelle afferenti alla gestione del rapporto di lavori con i propri dipendenti;
- e) per gli adempimenti sub d), tenuto conto delle molteplici attività da eseguire in termini ridotti, delle risorse disponibili presso Infra.To, e della complessità delle questioni trattate, Infra.To ha ravvisato la necessità di affidare a professionisti di comprovata esperienza i servizi di assistenza legale continuativa (anche il "Servizio");

Considerato che

- f) il Servizio è ricompreso nell'allegato IX del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- g) il servizio integra "attività di natura intellettuale" stante l'impossibilità di una sua standardizzazione e la necessità di un patrimonio di cognizioni professionali specialistiche svolte in via eminentemente personale, costituenti l'ideazione di soluzioni o elaborazioni di pareri (cons. St., Sez. IV, 22 ottobre 2021, n.7094);
- h) il Servizio determina la conoscenza di tematiche spesso connesse e mutevoli nel tempo, oltre che soggette ad obblighi di riservatezza particolarmente stringenti, pertanto Infra.To ritiene opportuno individuarne il termine di durata in anni 3, con possibilità – già prevista in sede di gara – di invocare la cd. "proroga tecnica" (D.lgs. n. 50/2016 art. 106 co. 11) di 6 mesi, al fine di consentire l'espletamento di una nuova procedura selettiva;
- i) il valore del Servizio, tenuto conto del termine di durata, è stato stimato da Infra.To sulla base della spesa sino ad oggi complessivamente sostenuta per gli affidamenti analoghi nell'ultimo biennio nei diversi ambiti di specializzazione del diritto, ritenuto altresì congruo un valore di € 200/h – da porre a base di gara – visto il D.M. n. 147/2022 art. 22 bis e vista la natura pubblica della Società, nonché considerata la varietà delle questioni ricomprese nell'oggetto d'appalto (dalla difficoltà bassa e di ridotto valore economica a quella di

particolare complessità) ma dovendosi individuare un parametro confrontabile di riferimento al momento della comparazione delle Offerte;

- j) in particolare, il valore complessivo di tutti i lotti posto a base di gara determinato ai sensi sub h) è pari ad € 714.160,00 (settecentoquattordicimilacentosessanta/00) oltre I.V.A. e C.P.A. comprensivi del 15% di spese forfettarie e della cd. "proroga tecnica" (sub g), con oneri della sicurezza non soggetti a ribassi e oneri per la maodopera pari a € 0,00 in quanto attività di natura intellettuale (sub g);
- k) l'oggetto dell'appalto è suddivisibile in Lotti, ciascuno caratterizzato dall'ambito di specializzazione in cui è richiesto il supporto, e dunque:
- Lotto 1: Diritto Amministrativo, del valore di € 207.000,00 (comprensivo di spese forfettarie 15%) oltre IVA e CPA, oltre € 30.000,00 in caso di proroga tecnica, per un totale di € 237.000,00;
 - Lotto 2: Diritto civile-societario, del valore di € 207.000,00 (comprensivo di spese forfettarie 15%) oltre IVA e CPA, oltre € 30.000,00 in caso di proroga tecnica, per un totale di € 237.000,00;
 - Lotto 3: Diritto dell'ambiente e del territorio, del valore di € 100.050,00 (comprensivo di spese forfettarie 15%) oltre IVA e CPA, oltre € 14.500,00 in caso di proroga tecnica, per un totale di € 114.550,00;
 - Lotto 4: Diritto del lavoro, del valore di € 49.680,00 oltre IVA e CPA (comprensivo di spese forfettarie 15%), oltre € 7.200,0000 in caso di proroga tecnica, per un totale di € 56.880,00;
 - Lotto 5: Diritto penale e sicurezza sui luoghi di lavoro, del valore 60.030,00 oltre IVA e CPA (comprensivo di spese forfettarie 15%), oltre € 8.700,00 in caso di proroga tecnica, per un totale di € 68.730,00.
- l) il valore individuato a base di gara è inferiore alla soglia comunitaria individuata al D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., art. 35 co. 2 lett. c);
- m) il D.L. n. 76/2020 conv. In L. n. 120/2020 mod. con D.L. n. 77/2021 conv. In L. n. 108/2021, art. 51 co. 1 lett. a) n. 2.2. consente alle Stazioni appaltanti di affidare fino al 30 giugno 2023, i contratti pubblici di servizi di importo pari o superiore ad € 139.000,00 fino alle soglie comunitarie di cui al D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., art. 35, mediante procedura negoziata senza bando, previo invito ad almeno n. 5 operatori, ove esistenti;
- n) Infra.To si sta dotando di appositi albi ed elenchi pertanto, nelle more, al fine di garantire il confronto tra molteplici operatori economici, anche di spiccata expertise, che caratterizzano il settore, tenuto conto dei principi di cui all'art. 30 del Codice, si ritiene necessario selezionare l'operatore economico tramite procedure maggiormente concorrenziali, ovvero avviare il confronto competitivo con un numero maggiore di operatori economici (vedi parere MIMS n. 893 del 30.03.2021), impegnandosi comunque al mantenimento dei termini di durata delle procedure cd. "emergenziali", onde scongiurare inutili dilazioni temporali;
- o) Infra.To ritiene dunque opportuno procedere mediante procedura aperta di selezione del contraente ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., art. 60;

- p) Infra.To, vista la natura del Servizio, individua quale criterio di aggiudicazione l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., art. 95 co. 3 lett. b), con assegnazione di massimo 30 punti su 100 all'offerta economica e 70 punti su 100 all'offerta tecnica;
- q) sull'applicabilità dei diversi metodi di valutazione dell'Offerta economica, viste le Linee Guida ANAC n. 2 che suggeriscono - nel caso di Servizi di natura intellettuale - di scoraggiare formule che avvantaggiano offerte con ribassi eccessivi, si propone quale metodo di valutazione dell'Offerta economica la formula cd. "quadratica", con coefficiente esponenziale pari a 0,5, in grado di valorizzare le offerte sia sotto il profilo tecnico sia economico, senza avvantaggiare ribassi economici eccessivi;
- r) la procedura aperta impone quali termini minimi per la presentazione delle Offerta trantacinque giorni, riducibili di cinque giorni nel caso di presentazione di offerte per via elettronica (D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., art. 60 co. 2 bis), ma in ogni caso riducibili fino alla metà ai sensi dell'art. 8, comma 3, del D.L. n. 76/2020, conv in L. n. 120/2020, pertanto Infra.To ritiene congruo fissare il termine di scadenza di presentazione dell'Offerta in giorni almeno 20 dalla pubblicazione del bando in GURI;
- s) della *indicenda* procedura verrà data diffusione mediante pubblicazione su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale;
- t) la procedura di gara sarà interamente gestita telematicamente mediante il Portale "TuttoGare" in dotazione di Infra.To;
- u) l'affidamento è disciplinato dalle disposizioni del D.lgs 50/2016 e s.m.i.; per quanto non espressamente previsto nel citato decreto e nei relativi atti attuativi, ai sensi dell'art. 30 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., alle procedure di affidamento e alle altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si applicano le disposizioni di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, alla stipula del contratto e alla fase di esecuzione si applicano le disposizioni del codice civile. Il luogo di svolgimento del servizio è Torino (codice NUTS ITC11);

Considerato altresì che:

- v) ai sensi del D.L. n. 4/2022 art. 29 conv. in L. 28 marzo 2022 n. 25, del D.L. n. 50/2022 art. 26 co. 26, Infra.To ha previsto nella documentazione di gara una clausola di revisione dei prezzi a partire dalla seconda annualità (par. 4.2. CSA);
- w) Infra.To ha altresì previsto ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., art. 106, co. 1, lett. a), una modifica contrattuale in caso di attività di supporto eccedenti la stima delle ore complessiva dell'intero triennio, già individuando i parametri di riferimento (par. 4.1 CSA);

Visto che:

- x) l'Avv. Marinella Galletto, responsabile gare d'appalto ed esecuzione contratti presso l'Ufficio Pianificazione Coordinamento Esecuzione Appalti ("PCEA"), è in possesso dei requisiti professionali e delle competenze specifiche nell'ambito della presente procedura, per lo svolgimento dei compiti di RUP ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., art. 31 e delle Linee Guida ANAC n. 3;
- y) la copertura finanziaria del Servizio è garantita dalle risorse previste a budget 2023.

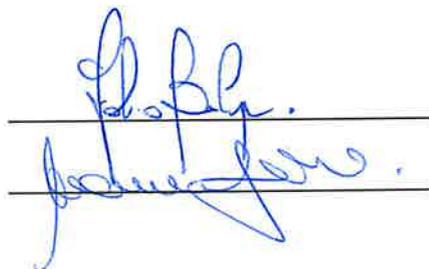
Tutto ciò premesso e considerato

si propone al Presidente e Amministratore Delegato

1. di nominare RUP per la presente procedura e per l'esecuzione dei contratti successivi all'aggiudicazione, l'Avv. Marinella Galletto, dipendente di Infra.To, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., art. 31;
2. di indire una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i per l'affidamento dei servizi legali di assistenza e consulenza giuridica a favore di Infratrasporti.To s.r.l. per un importo a base di gara complessivo per tutti i lotti pari a € 714.160,00 (settecentoquattordicimilacentosessanta/00) oltre I.V.A. e C.P.A. comprensivi della cd. "proroga tecnica" (sub g), con oneri della sicurezza pari a € 0,00, per una durata pari 3 anni (triennio 2023-2026), da aggiudicare in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
3. di approvare l'allegata documentazione di gara contenente, altresì, tutti i criteri e sub-criteri di valutazione delle Offerte (All. 1);
4. di autorizzare gli Uffici a procedere con tutti gli atti conseguenti, consequenziali e comunque necessari all'avvio e gestione della gara di affidamento dei lavori in oggetto.

I Proponenti:

- **arch. Fabio Bolognesi**
- **avv. Marinella Galletto**



Si allega:

- la documentazione di gara, composta da: Bando di gara e Disciplinare di gara con relativi allegati, Capitolato d'oneri prestazionali, Schema di contratto.